

Научная статья

УДК 327(59)

EDN UOSAPB

DOI 10.17150/2587-7445.2024.8(2).140-146



Роль Камбоджи в формировании международной политики АСЕАН и фактор Китая

Леанг Тангсотх

Санкт-Петербургский
государственный университет,
г. Санкт-Петербург, Российская
Федерация

Дата поступления:

09.09.2023

Дата принятия к печати:

17.06.2024

Дата онлайн-размещения:

04.07.2024

Аннотация. Современный геополитический ландшафт в Индо-Тихоокеанском регионе быстро меняется. Особенности архитектуры безопасности в нем сосредоточены одновременно как на сотрудничестве, так и на конкуренции между крупными державами. Геополитическая конкуренция обычно включает в себя экономические инструменты и стала определяющей чертой соперничества великих держав в регионе. Таким образом, быстро развивающийся ландшафт безопасности предоставляет интеграционной структуре АСЕАН возможность интенсивнее взаимодействовать с более крупными державами, особенно на экономической арене. Проблемы, стоящие перед Камбоджей в качестве председателя АСЕАН в 2022 г, были в основном обусловлены внешними факторами. Внутреннее единство в потенциально неспокойных внешнеполитических условиях, возможно, является ключом к тому, сможет ли АСЕАН противостоять надвигающемуся натиску великих держав в будущем. Целью статьи является оценка роли Камбоджи в формировании международной политики АСЕАН. Методы исследования основываются на использовании общенаучного метода анализа, обзора международной политики в регионе при помощи концепции баланса сил, и использования теории интеграции при рассмотрении деятельности АСЕАН. Использование Камбоджей во время председательства в АСЕАН правовых и политических механизмов этой интеграционной структуры не отличалось особой конструктивностью, а большей степени похоже было на злоупотребление своими полномочиями для воздействия на оппонентов, входящих в АСЕАН. Попытка региональной интеграционной структуры усилить экономическую зависимость стран будет способствовать усилению миротворческих процессов через экономические ограничения. Политическая роль Камбоджи в АСЕАН оценивается как несамостоятельная. На основе мнений экспертов и политологов установлено, что Китай использует свое влияние на Камбоджу для разобщения членов АСЕАН.

Ключевые слова. АСЕАН, конкуренция, безопасность, Камбоджа, баланс сил.

科学文章

柬埔寨在东盟国际政策形成中的作用与中国因素

Leang Taingsoth

圣彼得堡国立大学,
圣彼得堡, 俄罗斯联邦

结稿日期: 2023年09月09日
出版日期: 2024年06月17日
网上出版日期: 2024年07月04日

摘要: 当前印太地区地缘政治格局正在迅速变化。其安全架构的特点是 大国合作与竞争并重。地缘政治竞争通常涉及经济手段, 已成为该地区大国竞争的显著特征。因此, 快速发展的安全格局为东盟一体化框架提供了与大国更密切接触的机会, 特别是在经济领域。柬埔寨作为2022年东盟轮值主席国所面临的挑战主要是由于外部因素造成的。在潜在动荡的外交政策环境中的内部团结可能是东盟能否抵御未来大国迫在眉睫的攻击的关键。本文的目的是评估柬埔寨在塑造东盟国际政治中的作用。研究方法基于使用一般科学分析方法、使用力量均势概念对该地区的国际政治进行回顾以及在考虑东盟活动时使用一体化理论。柬埔寨在担任东盟轮值主席国期间, 利用这一一体化结构的法律和政治机制并不是特别具有建设性, 而更像是滥用权力来影响东盟内部的反对者。区域一体化结构试图加强各国的经济依赖, 将有助于通过经济限制加强维和进程。柬埔寨在东盟的政治作用被评估为非独立的。根据专家和政治学家的意见, 可以确定中国正在利用其对柬埔寨的影响力来分裂东盟成员国。

关键词: 东南亚国家联盟, 竞争, 安全, 柬埔寨, 力量均衡。

Original article

Cambodia's Role in Shaping ASEAN's International Policy and China's Factor

Leang Taingsoth

Saint Petersburg State University,
Saint Petersburg, Russian Federation

Received: 2023 September 9
Accepted: 2024 June 17
Available online: 2024 July 4

Abstract. The current geopolitical landscape in the Indo-Pacific region is changing rapidly. The specifics of the security architecture in this region focus simultaneously on both cooperation and competition between major Powers. Geopolitical competition usually involves economic instruments and has become a defining feature of the rivalry of the great powers in the region. Thus, the rapidly evolving security landscape provides ASEAN with an opportunity to engage more intensively with larger powers, especially in the economic arena. The challenges facing Cambodia as ASEAN Chair in 2022 are mainly due to external factors. Internal unity in a potentially turbulent foreign policy environment may be the key to whether ASEAN can withstand the impending onslaught of great powers in the future. The purpose of the article is to assess Cambodia's role in shaping ASEAN's international policy. The research methods are based on the use of general scientific method of analysis, a review of international politics in the region through the concept of balance of power, and the use of integration theory in examining ASEAN activities. Cambodia's use of legal and political mechanisms of this bloc during the ASEAN presidency was not particularly constructive, but rather looked like an abuse of its powers to influence opponents within ASEAN. An attempt by the regional bloc to strengthen the economic dependence of the bloc's countries will contribute to strengthening peacekeeping processes through economic restrictions. Cambodia's political role in ASEAN is assessed as not independent. Based on the opinions of

experts and political scientists, it has been established that China uses its influence on Cambodia for ASEAN members' disunity.

Keywords. ASEAN, competition, security, Cambodia, balance of power.

Актуальность. Современные реалии обуславливают стратегическое соперничество великих держав, которое определяет конкуренцию стран в контексте международной дискурсивной силы. По мере наращивания материальной базы Китая придает значение международной дискурсивной силе. Анализ неолиберальных подходов позволил определить место Китая на мировой арене. В контексте стратегии балансирования в рамках неореализма в АСЕАН прослеживается современная политика Камбоджи. Камбоджа оказала влияние на решения организации, препятствуя использованию формулировок, предполагающих агрессивные действия Китая в Южно-Китайском море. Наиболее важной стратегической задачей для АСЕАН и Камбоджи в качестве председателя в 2022 г. являлось председательство в АСЕАН, фактором влияния на этот процесс было соперничество за власть между КНР и США. Такое соперничество становится все более очевидным в военной сфере. В области конкуренции отношения между двумя великими державами не ограничиваются только военными вопросами. Наряду с этим они охватывают почти все аспекты внешней политики, включая торговлю, технологии и расследование происхождения пандемии коронавируса COVID – 19.

До избрания президентом США Джо Байдена АСЕАН не испытывала значительного давления со стороны США с целью последующего геополитического сближения с Западом. Бывший президент США Дональд Трамп ориентировался в большей степени на внутреннюю политическую и экономическую консолидацию Соединенных Штатов. Его политическая ориентация проявлялась в его намеренном отсутствии на различных встречах высокого уровня, проводимых АСЕАН. Несмотря на тот факт, что некоторые члены АСЕАН ранее были обеспокоены очевидным уходом США из Азии, с тех пор эта озабоченность исчезла при президенте Джо Байдене [1].

Что касается вопроса о территориальных спорах в Южно-Китайском море, то США всегда настаивали на том, чтобы все стороны, включая Китай, уважали свободу судоходства в Южно-Китайском море [2]. Для США это, по-видимому, не подлежит обсуждению [3]. Однако для Китая

призыв к уважению свободы судоходства рассматривается как вмешательство в региональные дела и угроза национальным интересам. В этом отношении, если АСЕАН выступит с призывом уважать свободу судоходства, это, вероятно, будет расценено как попытка АСЕАН геополитически уравновесить ситуацию с КНР. Будучи крупной державой, Китай был бы недоволен таким развитием событий и, скорее всего, отреагировал бы жестко. Например, это может ограничить торговые потоки через эти морские акватории, находящиеся под контролем КНР. Это может затронуть интересы стран, зависящих от Южно-Китайского моря в плане транспортировки товаров по всему региону. Учитывая рычаги влияния Китая на своих более слабых соседей, у США меньше возможностей заставить его изменить курс.

Целью статьи является оценка роли Камбоджи в формировании международной политики АСЕАН и выявлении влияния на нее фактора КНР.

Методы исследования основываются на использовании общенаучного метода анализа, обзора международной политики в регионе при помощи концепции баланса сил, и использования теории интеграции при рассмотрении деятельности АСЕАН.

Введение

Власти США полагают, что АСЕАН не способна справиться с амбициями Китая в Южно-Китайском море. США в большей или меньшей степени желают видеть более сплоченную интеграционную структуру АСЕАН, которая может твердо противостоять КНР. Возрождение четырехстороннего диалога по безопасности (Quadrilateral Security Dialogue, Quad), включающего США, Австралию, Японию и Индию, является прямым результатом такого взаимодействия. Многие наблюдатели приветствуют риторику о том, что Quad поддерживает центральную роль АСЕАН. Конечно, центральное положение АСЕАН выгодно членам Quad. В конце концов, большинство членов АСЕАН имеют качественные военные связи с членами Quad. Но члены Quad не придерживаются мнения, что интеграционная

структура АСЕАН останется центральной и нейтральной. Дефицит доверия является результатом того факта, что у каждого члена АСЕАН нет общего согласия относительно его роли в обеспечении безопасности в регионе. Таким образом, отсутствие доверия участников Quad к АСЕАН означает, что основные политические решения, скорее всего, будут приниматься в обход АСЕАН. Например, недавние совместные военные учения стран Quad в Бенгальском заливе в 2021 г. были проведены без предварительных консультаций с АСЕАН, несмотря на то, что она граничила со многими государствами-членами АСЕАН. Представляется необходимым проследить за изменением ситуации в регионе, применяя концепцию баланса сил.

Влияние Китая

Сдерживающее поведение США по отношению к Китаю и самой Quad вызвало обеспокоенность у КНР. Это нашло отражение в выступлениях высших китайских лидеров. Китай, например, утверждал, что этот блок безопасности Quad «обречен на провал». Кроме того, он предупредил Южную Корею, что Сеулу «не следует отказываться от стратегической двусмысленности», чтобы присоединиться к Quad. Отношение Китая к Quad имеет очевидные последствия для АСЕАН [4]. В отношении стран Юго-Восточной Азии, таких как Вьетнам, который выразил желание присоединиться в ближайшем будущем к Quad, Китай выражает опасения. Как бы интенсивно США не втягивали АСЕАН в свою орбиту, Китай будет активно противодействовать политике такого рода. До сих пор стратегия Китая в Южно-Китайском море заключалась в том, чтобы разобщить членов АСЕАН, чтобы получить больше рычагов влияния на двусторонних переговорах [5]. Вполне вероятно, что Китай продолжит неявно усиливать давление на некоторых членов АСЕАН со слабой экономикой, таких как Камбоджа и Лаос, с целью заставить их проводить политику в свою пользу [6].

Поскольку такие вопросы уже политизированы, поддерживать ли одну сторону или оставаться нейтральной — действительно дилемма для третьих стран. На данный момент АСЕАН в своей деятельности ограничена не только Китаем и США, но и Китаем и союзниками США. Фактически, лидеры АСЕАН осознали эту дилемму выбора и тревожную тенденцию формирующейся конкуренции великих держав. Но одна из значительных проблем для АСЕАН заключается

в том, как каждый член реагирует на это соперничество за власть и насколько много внимания и значимости они придают АСЕАН. Это означает, что единство АСЕАН зависит главным образом от того, как каждый член интеграционной структуры проводит свою внешнюю политику для обеспечения своих национальных интересов. На местах двусторонние отношения каждого государства-члена АСЕАН с крупными державами (например, США и Японией) уже создали осложнения и проблемы для единства и центральной роли АСЕАН. Сингапур, Вьетнам и, в меньшей степени, Малайзия позитивно восприняли военное присутствие США, в то время как остальные участники интеграционной группировки проявили меньший энтузиазм. Это означает, что, несмотря на тот факт, что существует определенный спрос на усиление военного присутствия США в регионе, другие государства-участники АСЕАН будут сопротивляться этому. Указанная политика лишь порождает недоверие между государствами-членами АСЕАН, что вредит единству, но дает возможность великим державам вмешаться в их внутренний диалог. Предпочтения каждого государства-члена в области безопасности, скорее всего, еще больше разделят их, а не объединят.

Партнеры АСЕАН

Несмотря на предстоящие вызовы, у АСЕАН, как комплексной интеграционной структуры, есть возможности привлечь другие державы для достижения наилучшей дипломатической маневренности. Кроме Китая и США, стоит отметить, что у АСЕАН много партнеров по развитию и диалогу, таких как Япония, Южная Корея, Россия, Индия, Австралия, Новая Зеландия. Великобритания и Европейский союз (ЕС), отдельно следует выделить мощные страны-члены ЕС, такие как Франция и Германия. В то время как существующие партнеры АСЕАН имеют значительное влияние, ближайшая обозримая возможность для АСЕАН заключается в расширении взаимодействия как с ключевыми странами Европы, так и со всей интеграционной структурой ЕС. Недавно Великобритания, Франция и Германия разработали свою Индо-Тихоокеанскую стратегию. Их видение Индо-Тихоокеанского порядка охватывает как экономические, так и военные аспекты. Это означает, что их стратегическая ориентация уделяет большое внимание Индо-Тихоокеанскому региону. Вполне вероятно, что они будут выделять больше ресурсов на

реализацию своего собственного видения. Для Франции Индо-Тихоокеанский регион находится «в центре» ее видения мира, которое представляет собой «стабильный, многополярный порядок, основанный на верховенстве закона и свободе передвижения, справедливой и эффективной многосторонности»¹. В настоящее время Франция является страной, активизирующей свое влияние в Юго-Восточной Азии. Германия укрепила свое взаимодействие с Индо-Тихоокеанским регионом и АСЕАН.

Внешняя политика, реализуемая Великобританией, представляет собой новую возможность для АСЕАН. После выхода из Европейского союза Великобритания пересмотрела свои стратегические перспективы и внешнюю политику и уделила много внимания Индо-Тихоокеанскому региону, поскольку стремится расширить свое экономическое влияние и сохранить военную значимость в рамках стратегии «Глобальная Британия». Это стремление отражено в различных программных документах и поездках высших руководителей в регион².

В марте 2021 г. Великобритания опубликовала «Интегрированный обзор» — политическое изложение национальной безопасности и международной политики Великобритании³. Цели и стратегии, предусмотренные в комплексном обзоре, постепенно внедрялись в практику⁴. В июне 2021 г. министр иностранных дел Великобритании Доминик Рааб возглавил государственную делегацию в Юго-Восточную Азию и встретился с лидерами Вьетнама, Камбоджи и Сингапура соответственно⁵. Д. Рааб поднимал со своими коллегами различные вопросы, такие как торговля, оборона и безопасность на море.

Получив указанный статус, Великобритания заявила, что будет сотрудничать с АСЕАН по широкому кругу вопросов, таких как безопасность на море и транснациональная преступность, экономическое развитие через торговлю, про-

тивдействие пандемии COVID-19 и борьба с изменением климата.

Для Камбоджи, как для нового председателя, подтверждение позиции АСЕАН путем поддержки взглядов интеграционной структуры на Индо-Тихоокеанский регион является ключевым. В июне 2019 г. азиатские члены договорились и опубликовали важный политический документ, так называемый «Взгляд АСЕАН на Индо-Тихоокеанский регион». Этот прогноз призывает АСЕАН сохранять нейтралитет, пытается застраховаться от риска интеграционной структуры оказаться разобщенной и вынужденной выбирать между США и Китаем. Однако одного обнародования этого прогноза недостаточно. В перспективе — это политический документ, который может служить инструментом для выражения позиции АСЕАН. Это подкрепляется подтверждающими заявлениями о том, какую позицию занимает АСЕАН в соперничестве за влияние в регионе. .

Подтверждение перспектив важно, поскольку АСЕАН может использовать это для дальнейшего обеспечения того, чтобы такие сверхдержавы, как США, оставались нейтральными в отношении интеграционной структуры. Его задача состоит в укреплении доверия в отношениях с США, что, в свою очередь, снизит шансы АСЕАН подвергнуться давлению с целью выбора определенной стороны в соперничестве держав. В этом смысле, независимо от предпочтений каждого государства-члена АСЕАН в области безопасности, нельзя отрицать, что военное присутствие США в регионе способствовало установлению мира в течение довольно длительного времени. Многие страны АСЕАН рассматривали США как стабилизирующую силу еще до того, как подъем Китая стал главной темой дебатов. В этой связи продолжение взаимодействия с США в военной сфере остается решающим фактором для АСЕАН в поддержании благоприятного баланса сил в регионе. Однако АСЕАН следует проявлять осторожность, позволив США играть единственную доминирующую военную роль. Заявления, призванные поддержать прогноз, должны отражать усилия КНР по разрешению спора в Южно-Китайском море, поддержанию мира и продолжению переговоров по Кодексу поведения в Южно-Китайском море [6]. В то время как это подтверждение является необходимым действием, АСЕАН может и далее поддерживать мир и укреплять безопасность в регионе экономическими средствами. Существует общее понимание того, что экономическая взаимозависимость через торговлю укрепит мир и безо-

¹ Indo-Pacific region: a priority for France // The Ministry of Europe and Foreign Affairs. 2021. April. URL: https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/asia-and-oceania/the-indo-pacific-region-a-priority-for-france/#sommaire_1.

² Ibid.

³ Global Britain in a Competitive Age: The Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy. 2021. March, Command Paper 403.

⁴ GOV.UK. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/uk-cambodia-development-partnership-summary>. (дата обращения: 20.04.2023).

⁵ The Diplomat. URL: <https://thediplomat.com/2021/06/british-foreign-minister-begins-3-nation-southeast-asian-trip/>. (дата обращения: 20.04.2023).

пасность, даже если нет полной уверенности в том, что она сможет предотвратить возможный конфликт. Но это, по крайней мере, накладывает больше ограничений на те стороны, которые, в перспективе, могут пойти на конфликт в Южно-Китайском море. АСЕАН играет важную роль с точки зрения вовлечения всех крупных держав в экономические обмены, сдерживающие возможные конфликтные действия.

Торговые отношения

Торговля — это одна из областей, в которой АСЕАН может усилить экономическую взаимозависимость. В этом смысле заключение двусторонних торговых соглашений с ключевыми крупными державами, такими как США, Великобритания и ЕС должно быть приоритетом. Создание двусторонних соглашений о свободной торговле с Великобританией, Францией и Германией являлось приоритетом для Камбоджи как председателя АСЕАН в 2022 г. Торговое соглашение с АСЕАН увеличит экспорт сельскохозяйственной продукции в эти страны за счет снижения торговых тарифов и экспортных квот. Такой экспорт сельскохозяйственной продукции особенно важен для материковых стран Юго-Восточной Азии (Камбоджа, Мьянма, Лаос, Таиланд и Вьетнам). Таким образом, это поможет стимулировать экономический рост в этих странах. Это предложение основано на том факте, что АСЕАН имеет в той или иной форме торговые соглашения с крупными региональными державами, такими как Китай, Южная Корея, Япония, Австралия и Новая Зеландия и Индия. Это должно быть своевременным предложением, учитывая тот факт, что страны Юго-Восточной Азии, как и в случае с остальным миром, все еще пытаются экономически оправиться от последствий пандемии COVID-19.

Предложение не исключает того факта, что каждый член АСЕАН может заключить отдельное соглашение о свободной торговле с Великобританией, Францией и Германией. Данное предложение предполагает заключение двухсторонних соглашений о свободной торговле с Великобританией, Францией и Германией.

Например, Камбоджа и Великобритания в настоящее время, на момент написания этой статьи, находятся в процессе переговоров по разработке двустороннего соглашения о свободной торговле. Для развивающихся стран, таких как Камбоджа, наличие свободного торгового соглашения с Великобританией приносит огромные выгоды стране [7]. Великобритания уже заключила двустороннее торговое соглашение с Сингапуром. ЕС как интеграционная группа внедрил соглашения о свободной торговле с Сингапуром и Вьетнамом и в настоящее время находится в процессе переговоров с Индонезией, Малайзией и Таиландом. Указанные шаги способствуют дальнейшей интеграции и нарастанию тенденций взаимозависимости.

Выводы

Можно отметить, что от того, как АСЕАН будет принимать будущие решения по этим вопросам, подходы интеграционной группы повлияют на поведение крупных держав. Даже несмотря на это, АСЕАН обладает ограниченными возможностями влиять на поведение великих держав, таких как США или КНР, ее собственные решения и действия могут помочь сформировать перспективы великих держав по менее агрессивному поведению и их стремлению к региональному влиянию с нулевой суммой. Китай твердо поддерживает центральное положение АСЕАН в региональном сотрудничестве и повышение ее роли в международных делах, заявил в Джакарте премьер Госсовета. Китай рассчитывает вместе с Индонезией претворять в жизнь важный консенсус, достигнутый главами двух государств, строить более тесное китайско-индонезийское сообщество. Для реализации этой стратегии крайне важно единство среди членов АСЕАН. Это означает, что Камбоджа в 2022 г столкнулась с трудной задачей согласования конкурирующих интересов каждого государства-члена, включая его собственные, поскольку она пыталась провести АСЕАН через геополитически неспокойные времена.

References

1. Min K., Hall R., Aung K. US Sanctions Against a Chinese Company Developing a Mine in Cambodia. *Voice of America*, 2020, September, 19.
2. Tan Sue M., Ong G. Trump's Absence from the ASEAN Summits Undermines U.S. Regional Strategic Engagement. *ISEAS Prospects for 2019*, 2019, no. 106, pp. 1–8.

3. Jeff M. Biden Says China Will Face Human Rights Consequences. *Reuters News Agency*, 2021, February, 17.
4. Cheng S. Seoul Should Not Abandon Strategic Ambiguity Regarding Joining the Quad. *Global Times*, 2021, March, 11.
5. Emmerson D.K. Southeast Asia: the Long Shadow of China. *Freeman Spongley Institute of International Studies*, 2021, June, 03.
6. Bauer E.Z. China Shows Its Hand on ASEAN in Phnom Penh. *Center for Strategic and International Studies*, 2012, July, 20.
7. Cook M., Hoang Thi Ha. Formal and Flexible: ASEAN and the New Strategic Disorder. *ISEAS Perspective for 2020*, 2020, no. 86, pp. 1–10.

Информация об авторе

Леанг Тангсотх — аспирант, Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург, Российская Федерация, soth.senate@gmail.com.

作者信息

Leang Taingsoth — 研究生, 圣彼得堡国立大学, 圣彼得堡, 俄罗斯联邦, soth.senate@gmail.com.

Author

Leang Taingsoth — PhD Student, Saint Petersburg State University, Saint Petersburg, Russian Federation, soth.senate@gmail.com.

Для цитирования

Леанг Тангсотх. Роль Камбоджи в формировании международной политики АСЕАН и фактор Китая / А.С. Селищев. — DOI 10.17150/2587-7445.2024.8(2).140-146. — EDN UOSAPB // Российско-китайские исследования. — 2024. — Т. 8, № 2. — С. 140–146.

For Citation

Leang Taingsoth. Cambodia's Role in Shaping ASEAN's International Policy and China's Factor. *Rossiisko-Kitaiskie Issledovaniya = Russian and Chinese Studies*, 2024, vol. 8, no. 2, pp. 140–146. (In Russian). EDN: UOSAPB. DOI: 10.17150/2587-7445.2024.8(2).140-146.