

Научная статья

УДК 339.543

EDN VNYHGW

DOI 10.17150/2587-7445.2025.9(1).20-32



Сравнительный анализ форм таможенного контроля в России и Китае

Е.О. Завьялова

Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация

П.Э. Белых

Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация

Дата поступления:

19.12.2024

Дата принятия к печати:

24.03.2025

Дата онлайн-размещения:

22.04.2025

Аннотация. Россия и Китай являются важнейшими партнерами во внешнеторговой деятельности. Международное сотрудничество, в том числе и таможенное взаимодействие, становится с каждым годом активнее, наблюдается тенденция к более интенсивному взаимодействию. Именно несовершенство таможенных контактов — одна из основных проблем в рамках ускорения торгового обмена между странами. Таможенный контроль выступает необходимым элементом при защите экономической безопасности как в России, так и в Китае. Мероприятия таможенного контроля позволяют предупредить и выявить правонарушения в таможенной сфере, тем самым защищая экономику страны от их негативного влияния. Для эффективного сотрудничества следует понимать ключевые отличия и сходства в формах таможенного контроля для определения последующих изменений в целях снижения нарушений таможенного законодательства и расширения торговых связей между Россией и Китаем. Сегодня важнейшим направлением развития таможенного контроля является его цифровизация, которая позволяет не только упростить процесс его проведения, но и может способствовать увеличению объемов внешней торговли, в том числе между Россией и Китаем, с помощью создания более комфортной среды для участников внешнеэкономической деятельности. Именно от эффективности и простоты осуществления таможенного контроля зависит дальнейшее сотрудничество между странами. В статье исследуются система таможенного контроля России и Китая, проводится сравнительный анализ форм и выделяются сходства и различия таможенного контроля, рассматривается его эффективность на основании статистических данных, важность цифровизации таможенного контроля.

Ключевые слова. Таможенный контроль, формы таможенного контроля, Таможенный кодекс ЕАЭС, законодательство КНР, таможенное сотрудничество.

科学文章

中俄海关监管形式比较分析

E.O. Zavyalova

贝加尔国立大学,
伊尔库茨克, 俄罗斯联邦

P.E. Belykh

贝加尔国立大学,
伊尔库茨克, 俄罗斯联邦

摘要: 俄罗斯和中国互为最重要的对外贸易伙伴。包括海关合作在内的国际合作一年比一年活跃, 而且有更加密切的互动趋势。海关联系的不完善是加速国家间贸易交流的主要问题之一。海关监管是保护中俄两国经济安全的必要因素。海关监管措施可以预防和发现海关违规行为, 从而保护国家经济免受其负面影响。为实现有效合作, 应了解海关监管形式的主要差异和相似之处, 以确定后续变革, 从而减少海关违规行为并扩大中俄贸易关系。如今, 海关监管最重要的发展方向是数字化, 这不仅简化了海关监管的实施过程, 还能为对外经济活动的参与者创造更舒

结稿日期: 2024年12月19日
出版日期: 2025年03月24日
网上出版日期: 2025年04月22日

适的环境, 从而促进包括中俄在内的对外贸易的增长。两国之间的进一步合作取决于海关监管的效率和简便性。本文研究了俄罗斯和中国的海关监管制度, 对海关监管的形式进行了比较分析, 强调了海关监管的异同, 根据统计数据探讨了海关监管的有效性以及海关监管数字化的重要性。

关键词: 海关监管, 海关监管形式, 欧亚经济联盟海关法典, 中华人民共和国法律, 海关合作。

Original article

Comparative Analysis of Customs Control's Forms in Russia and China

E.O. Zavyalova

Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation

P.E. Belykh

Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation

Received: 2024 December 19

Accepted: 2025 March 24

Available online: 2025 April 22

Abstract. Russia and China are the most important partners in foreign trade. International cooperation, including customs interaction, is becoming more active every year, there is a tendency towards more intensive cooperation. It is the imperfection of customs contacts that is one of the main problems in accelerating trade between the countries. Customs control is a necessary element in protecting economic security in both Russia and China. Customs control measures make it possible to prevent and identify violations in the customs sphere, thereby protecting the country's economy from their negative impact. For effective cooperation, it is necessary to understand the key differences and similarities in the forms of customs control in order to determine subsequent changes in order to reduce violations of customs legislation and expand trade relations between Russia and China. Today, the most important direction in the development of customs control is its digitalization, which not only simplifies the process of its implementation, but can also contribute to an increase in the volume of foreign trade, including between Russia and China, by creating a more comfortable environment for participants in foreign economic activity. Further cooperation between the countries depends on the efficiency and simplicity of customs control. The article examines the customs control system of Russia and China, conducts a comparative analysis of the forms and highlights the similarities and differences of customs control, considers its effectiveness based on statistical data, the importance of digitalization of customs control.

Keywords. Customs control, forms of customs control, Customs Code of the EAEU, legislation of the PRC, customs cooperation.

Сложный характер внешнеторговых операций вызывает у каждой из стран, в том числе у России и Китая, необходимость в осуществлении таможенного контроля. Китайская Народная Республика является одним из главных торговых партнеров России на международной арене, выступает одним из перспективных партнеров по долгосрочному экономическому развитию, так как предполагает не только эффективную реализацию ресурсов страны, но и извлечение взаимной дополнительной инновационной, инвестиционной выгоды. На Китай приходится один из крупнейших показателей объема торговли

в мире. Поэтому у российских исследователей и ученых является популярным вопрос рассмотрения перспектив российско-китайского таможенного сотрудничества [1–3]. Двусторонняя торговля, которая довольно давно сформировалась между Россией и Китаем, дает большие возможности дополнительного развития интеграции экономики и обмена экономическим опытом [4; 5]. Совершенствование таможенного сотрудничества становится базой для формирования успешной модели объединения России и Китая с учетом взаимного развития. Однако, именно несовершенство таможенного сотрудничества

становится одним из основных препятствий на пути к повышению торговой активности между странами [6].

Одно из важнейших понятий в сфере таможенного дела — это таможенный контроль. Благодаря таможенному контролю осуществляется пополнение государственного бюджета, предотвращение нарушений законодательства и незаконного товарооборота. Формы таможенного контроля — основной механизм его осуществления, поэтому важно рассмотреть сходства и отличия форм таможенного контроля в России и Китае с целью понимания дальнейших тенденций развития и направления изменений таможенных формальностей для успешной реализации экспортно-импортных операций. Таможенный контроль осуществляется в отношении товаров ввозимых и вывозимых с таможенной территории страны. Это подтверждают ст. 14 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза¹ (далее ЕАЭС) у России и ст. 23 Закона КНР «О таможенном регулировании» (中华人民共和国海关法)².

В рамках данной работы поставлена цель — осуществление сравнительного анализа форм таможенного контроля в России и Китае, выявление схожих и общих черт форм таможенного контроля для возможности взаимного обмена результатами таможенного контроля между странами. Китай на протяжении ряда лет является ключевой страной, с которой выстраивается внешнеэкономическое взаимодействие России и возглавляет список торговых партнеров. Задачами исследования являются:

1. Определить основные положения, связанные с формами таможенного контроля, найти определения, которые дает каждая из стран.
2. Провести сравнительный анализ основных положений.
3. Выделить сходства и различия в проведении таможенного контроля.
4. Сравнить статистические данные, связанные с таможенным контролем.
5. Определить тенденции развития таможенного контроля в рамках цифровизации.

Согласно ст. 2 Таможенного кодекса ЕАЭС, «таможенный контроль — совокупность соверша-

емых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов Евразийского экономического союза о таможенном регулировании»³.

Согласно законодательству КНР, таможенный контроль (海关查验) — совокупность совершаемых таможенными органами действий, которые заключаются в фактической проверке товаров в соответствии с законодательством для определения соответствия характеристик, происхождения, состояния, количества и стоимости товаров, ввозимых в страну и вывозимых из нее сведениям, заполненным в форме декларации на товары и законодательству⁴.

Основной смысл данных понятий схож. И в Китае, и в России таможенный контроль подразумевает под собой совокупность совершаемых таможенными органами действий в отношении товаров и транспортных средств, пересекающих таможенную границу. Основная цель таможенного контроля в рассматриваемых странах — предотвращение нарушения таможенного законодательства и таможенных процедур. В России и в Китае таможенный контроль имеет системный характер.

Проходят таможенный контроль как экспортные, так и импортные товары и в России, и в Китае.

Ключевая цель таможенного контроля — это обеспечение безопасности, защиты и охраны внешнеторговой деятельности страны.

Конечно, в общих чертах принцип проведения таможенного контроля в каждой стране схож, так как преследует одну и ту же цель. Однако, существуют и отличия, связанные с накопленным собственным опытом у каждой из стран, спецификой внутреннего законодательства, особенностями экспорта и импорта. Такой опыт был закреплен в различных законодательных и правовых документах данных стран.

В таможенном деле с таможенным контролем тесно связано понятие зоны таможенного контроля, представляющей собой место, специально определенное, для проведения таможенных операций с товарами и транспортными средствами, находящимися под таможенным кон-

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : от 01 янв. 2018 г. : (прил. № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «КонсультантПлюс».

² 中华人民共和国海关法: от 01 июля 1987 : (ред. от 29 апр. 2021) // 全国人大法规库 / 中华人民共和国中央人民政府. 2021. URL: https://www.gov.cn/banshi/2005-07/12/content_13758.htm (дата обращения: 12.12.2024 г.).

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : от 01 янв. 2018 г. : (прил. № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ 海关查验 // Baidu. 2024. URL: https://baike.baidu.com/item/海关查验?fromModule=lemma_search-box (дата обращения: 27.09.2024 г.).

тролем. Рассмотрим отличия в понимании данного термина у России и Китая.

В соответствии со ст. 319 Таможенного кодекса ЕАЭС к зонам таможенного контроля относятся места перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, территории складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, территории магазинов беспошлинной торговли и иные места, установленные Таможенным кодексом ЕАЭС и (или) устанавливаемые законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании⁵.

Согласно гл. 9 закона КНР «О таможенном регулировании» (中华人民共和国海关法) к зонам таможенного контроля относятся морские или речные порты, автомобильные и ж/д станции, аэропорты и аэродромы, национальные пограничные туннели, пункты международного обмена почтой и другие места таможенного контроля, где созданы таможи или таможенные посты, места въезда и выезда вдоль государственной границы, не имеющие таможи,

⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : от 01 янв. 2018 г. : (прил. № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «Консультант Плюс».

но утвержденные как места таможенного контроля Государственным советом КНР⁶.

Здесь мы можем понять, что места, относящиеся к зонам таможенного контроля в рассматриваемых двух странах, понимаются одинаково. Ключевое отличие — в Китае в данных местах обязательно должны быть расположены таможи или таможенные посты, либо данное место должно быть утверждено Государственным советом КНР в качестве зоны таможенного контроля.

Далее рассмотрим сравнение форм таможенного контроля России и Китая, которые реализуются таможенными органами этих стран.

В России на данный момент существуют 7 форм таможенного контроля, закрепленных Таможенным кодексом ЕАЭС (ст. 322), которые представлены на рис. 1 [составлено авторами].

В Китае, на самом деле, формы таможенного контроля отдельно не выделяются и не перечислены «списком» в законодательстве. Раньше (до 1980 г.) формы таможенного контроля и все

⁶ 中华人民共和国海关法：中华人民共和国海关法 от 29 апр. 2021 г. // 全国人民代表大会常务委员会公报. 2021. URL: <https://law.pkulaw.com/chinalaw/63ba507938b1df81bdfb.html> (дата обращения: 19.10.2024 г.).



Рис. 1. Сравнение форм таможенного контроля в России и в Китае

Получение объяснений / опрос лиц

- Согласно ТК ЕАЭС ст.323 получение объяснений — форма таможенного контроля, заключающаяся в получении должностными лицами таможенных органов сведений, имеющих значение для проведения таможенного контроля, от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих такими сведениями.
- В законодательстве Китая нет определения данной форме, нигде не указывается порядок применения. Однако при описании процедуры проведения той или иной формы таможенного контроля идет предписание о том, что проводится опрос (допрос) лиц при проведении той или иной формы таможенного контроля. Также есть упоминание в гл. 1 ст. 6 закона КНР «О таможенном регулировании» (中华人民共和国海关法), что служащие таможенных органов опрашивают свидетелей, допрашивают подозреваемых, нарушивших настоящий закон «О таможенном регулировании» КНР или другие соответствующие законы и административные правила.

Проверка документов и сведений

- Проверка документов, согласно ст.324 Таможенного кодекса ЕАЭС, в России заключается в проверке таможенной декларации, всех данных, указанных в ней, в т.ч. документов и сведений, заявленных в таможенной декларации, а также в проверке иных таможенных документов и сведений. Проверка документов проводится до и после выпуска товаров с целью установления достоверности информации, корректности заполнения таможенной декларации и иных таможенных документов, соблюдения условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой и т.д.
- Согласно гл. 1 ст. 6, гл. 2 ст. 14 и 17, гл.3 ст.24 закона КНР «О таможенном регулировании» (中华人民共和国海关法) нет определения формы таможенного контроля «проверка документов и сведений», однако есть упоминание, что таможенные органы проверяют документы всех лиц, пересекающих таможенную границу КНР, а также отправитель заявляет для проверки таможенными органами соответствующие осуществлению экспорта и импорта документы, перевозчик — транспортные документы, а также передаточные документы и акты, и иные необходимые документы и сведения. Только после проверки документов таможенные органы переходят к другим формам таможенного контроля.

Таможенный осмотр и таможенный досмотр

- Согласно Таможенному кодексу ЕАЭС, таможенный осмотр и таможенный досмотр — два разных понятия в России. Таможенный осмотр (согласно ст. 327 ТК ЕАЭС) — форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении визуального осмотра товаров, а таможенный досмотр (согласно ст. 328 ТК ЕАЭС) — форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Т.е. таможенный осмотр проводится визуально, таможенный досмотр — со вскрытием.
- В законодательстве Китая есть упоминание только о таможенном досмотре, согласно гл. 3 ст. 28 закона КНР «О таможенном регулировании» (中华人民共和国海关法) все импортные и экспортные товары подлежат таможенному досмотру. Когда таможенник сочтет это необходимым, она может провести проверку, повторную проверку или взять образцы товаров. Таможенный досмотр призван обеспечить беспрепятственный выпуск для перевозки только одобренных товаров. Если проверка не будет проведена или же товар не будет одобрен к выпуску, то товар будет задержан таможней и должен пройти строгий таможенный досмотр. То есть таможенный осмотр и таможенный досмотр слились в единое понятие таможенный досмотр.

Личный таможенный досмотр

- Согласно статье 329 Таможенного кодекса ЕАЭС в России личный таможенный досмотр - форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении досмотра физических лиц. При этом должно быть наличие достаточных оснований полагать, что такие лица скрывают при себе и добровольно не выдают товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов ЕАЭС.
- В Китае для проведения личного таможенного досмотра не нужна веская причина, личный таможенный досмотр применяется в отношении всех физических лиц, пересекающих границу Китая, должностные лица таможенных органов прощупывают карманы, воротники, рукава, штанины, носки, при необходимости просят снять обувь, раскрывают багаж. Об этом говорит гл. 2 ст. 17 закона КНР «О таможенном регулировании» (中华人民共和国海关法) - лица, садящиеся или выходящие из транспортного средства для въезда или выезда с предметами, должны правдиво заявить таможенные документы и принять таможенный досмотр.

Таможенный осмотр помещений и территорий

- Согласно статье 330 Таможенного кодекса ЕАЭС в России таможенный осмотр помещений и территорий — форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении визуального осмотра помещений и территорий, а также находящихся в указанных местах товаров и (или) документов. В ходе осмотра служащий таможни может посмотреть наличие продукции, находящейся в помещении, наличие на ней маркировки, пломб, печатей и иных средств идентификации.
- В Китае смысл данной процедуры схож с Россией: таможенные органы производят осмотр мест с подозрением укрытия контрабандных грузов или связанных с нарушением таможенного законодательства. Согласно л. 1 ст. 6 закона КНР «О таможенном регулировании» (中华人民共和国海关法) транспортные средства и места, не относящиеся к месту жительства граждан, подозреваемые в сокрытии контрабандных товаров или предметов, могут быть досмотрены с согласия начальника таможни подведомственной таможни или уполномоченного им начальника подведомственной таможни. В присутствии лиц могут производиться досмотры транспортных средств, товаров и предметов, при наличии признаков подозрения на контрабанду, могут быть задержаны лица, причастные к перевозке данных товаров.

Таможенная проверка

- Согласно ст. 331 Таможенного кодекса ЕАЭС, в России таможенная проверка — форма таможенного контроля, проводимая таможенным органом после выпуска товаров с применением иных установленных ТК ЕАЭС форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании. Таможенная проверка заключается в сопоставлении сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, и (или) иных сведений, представленных таможенному органу с документами и (или) данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и иной информацией. Таможенный контроль после выпуска товаров в России в соответствии с ТК ЕАЭС может проводиться до истечения 3 лет. Целью такого контроля является выявление нарушений таможенного законодательства, защита внутреннего рынка РФ, предотвращение незаконного оборота товаров.
- Согласно гл. 9 ст. 45 таможенный контроль после выпуска товаров в Китае также проводится в течение 3 лет после выпуска товаров. В этот период таможня может проверять книги бухгалтерского учета, бухгалтерские документы, документы таможенной декларации и другую соответствующую информацию предприятий и подразделений, непосредственно связанных с вывозимыми товарами и проводить проверки импортных и экспортных товаров. Конкретные меры устанавливаются Государственным советом КНР.

Рис. 2. Сравнительный анализ форм таможенного контроля России и Китая

не выделялись как общие для всей страны, у каждой таможни были закреплены свои формы. Основное развитие произошло в период 1980–1998, когда объем импортного и экспортного бизнеса быстро увеличился, люди стали въезжать и покидать страну все чаще, увеличилось количество предприятий с иностранными инвестициями, а также оборот внешней торговли. В этот период Китай выбрал Шэньчжэньскую таможню в качестве основы, а затем продвинул ее в национальную таможенную систему⁷. Известный экономист-китаевед В.Я. Портяков отмечает, «Феномен Шэньчжэня относится к числу наиболее известных в мире символов успеха китайской политики модернизации, экономических реформ и внешнеэкономической открытости» [7, с. 45]. До сих пор формы таможенного контроля не перечислены списком, как в России, однако есть упоминания применения в определенных случаях тех или иных форм таможенного контроля.

Цели форм таможенного контроля в России и в Китае схожи, однако имеют разные названия и определенные особенности. Разберем формы таможенного контроля данных стран и выделим общие и особенные черты. Сравнительный анализ форм таможенного контроля представлен на рис. 2 [составлено авторами].

Подведем итоги по каждой из форм таможенного контроля:

1. Получение объяснений / опрос лиц имеют одинаковый смысл, данная форма таможенного контроля является одной из самых распространенных и применяется во многих странах, в том числе в России и Китае. Но стоит обратить внимание, что в КНР данная форма не выделяется как отдельная форма таможенного контроля, а является «сопровождающей» формой таможенного контроля.

2. Принцип проведения такой формы таможенного контроля как проверка документов и сведений схож — проверка документов и сведений, относящиеся к пересекаемым границу товарам, транспортным средствам и лицам. Отличие заключается лишь в наборе и названиях документов.

3. Таможенный досмотр и таможенный осмотр в Китае слились в единое понятие таможенный досмотр. Ограничиться визуальной проверкой или провести вскрытие, решают служащие таможни по ситуации. В России это

же два разных понятия, что закреплено в Таможенном кодексе ЕАЭС⁸. В России таможенный досмотр может проводиться только после таможенного осмотра, если есть такая необходимость, а в Китае таможенный досмотр проводится абсолютно всегда в отношении грузов, товаров, пересекающих границу.

4. Личный таможенный досмотр в России и в Китае имеют неодинаковые значения, в РФ личный таможенный досмотр — исключительная (крайняя) форма таможенного контроля, в КНР — обязательная стандартная процедура в отношении всех физических лиц, пересекающих границу.

5. Таможенный осмотр помещений и территорий в России и в Китае имеют схожий смысл, однако в Китае в данное понятие включается осмотр не только помещений, но и транспортных средств.

6. Таможенная проверка в России и Китае не имеет отличий друг от друга, здесь одинаковые сроки и цели. Цель Китая в проведении данной формы таможенного контроля схожа с российской: контроль за легальностью экспорта и импорта товаров, выявление нарушений законодательства, а также предотвращение контрабанды и защита внутреннего рынка [8].

Проанализировав все формы таможенного контроля, мы можем выделить, как общие черты, так и отличительные. Общими чертами обладают такие формы таможенного контроля как проверка таможенных, иных документов и (или) сведений (проверка документов и сведений лиц, пропускаемых через границу, а также документов, связанных с транспортными средствами, грузами и предметами, пересекающими таможенную границу Китая), получение объяснений (опрос лиц, подозреваемых в нарушении таможенного законодательства в Китае), таможенный осмотр помещений (таможенный досмотр транспортных средств, подозреваемых в использовании в целях контрабанды, а также мест, подозреваемых в укрытии контрабандных грузов и предметов в Китае), таможенная проверка. Принципы данных форм схожи и направлены на осуществление одинаковых целей и на выполнение одинаковых задач. Отличие заключается только лишь в названиях самих форм.

Отличаются не только по смыслу, но и по проведению следующие формы таможенного контро-

⁷ 我国海关治关理念论文 // Qwyoo. 2022. URL: <https://www.qwyoo.com/lunwen/xingzhenglunwen/xzhglw/200908/250436.html> (дата обращения: 18.10.2024 г.).

⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : от 01 янв. 2018 г. : (прил. № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «Консультант Плюс».

ля: таможенный досмотр и таможенный осмотр (таможенный досмотр (осмотр), грузов, предметов, пропускаемых через границу в Китае), личный таможенный досмотр. В России таможенный досмотр и личный таможенный досмотр используются довольно осмотрительно должностными лицами таможенных органов, только, когда имеется существенная и объективная причина их проведения, определяемая с помощью системы управления рисками. В Китае же нет разделения в смысле таких понятий как «досмотр» и «осмотр», эти понятия объединены в одно, для таможенного досмотра не должна быть особая причина, служащая таможи принимают решение о его применении самостоятельно, а личный таможенный досмотр применяется фактически в отношении всех лиц, пересекающих границу.

Теперь рассмотрим, насколько эффективен таможенный контроль в данных странах, а также выделим наиболее «прибыльную» форму таможенного контроля в России и в Китае на основе статистики за 2023, 2022 и 2021 гг.

Начнем с России. Согласно статистике ФТС России, в 2023 г. было завершено 1843 таможенных проверки с уменьшением на 97 таможенных проверок по сравнению с 2022 г. (где их количество составило 1940 таможенных проверок). В 2022 г. завершено на 74 единицы таможенных проверок больше, чем в 2021 г. (где их количество составило 1866 единиц). Однако, уровень результативности увеличился на 1 % в 2023 г. по сравнению с 2022 и 2021 гг. и составил целых 95 % (в 2022 г. и 2021 г. — 94 %) [2, 3]. Данные представлены на рис. 3. Статистику количества завершённых таможенных проверок Главное таможенное управление Китая не предоставляет.

Согласно данным ФТС России, количество правонарушений, выявленных путем проведения таможенного контроля, следующее: в 2023 г. было выявлено 6400 правонарушений таможенного законодательства, что на 462 правонарушения меньше по сравнению с 2022 г. (где их количество составило 6862 ед.). В 2022 г. было обнаружено на 541 правонарушение меньше по сравнению с 2021 г. (где их количество составило 7403 ед.)⁹. Данные Главного таможенного управления КНР о количестве выявленных правонарушений путем проведения таможенного контроля (после выпуска товаров) следующие: в 2023 г. было выявлено 4959 правонарушений, на 450 выявленных правонарушений больше по сравнению с 2022 г. (где их количество составило 4509 единиц). В 2022 г. с помощью таможенного контроля обнаружено на 250 правонарушений больше, чем в 2021 (где их количество составило 4259 единиц). Данные представлены на рис. 4.

Согласно данным рис. 4 в России количество правонарушений, выявленных по результатам проведения таможенного контроля, в динамике снижается, что связано со сложными внешнеполитическими обстоятельствами из-за СВО на Украине, которые привели сокращению экспортно-импортных операций и уходу с рынка многих участников ВЭД в 2022 г. Российские таможенные органы снижали административную нагрузку на участников ВЭД с целью поддержания национальных экспортеров и импортеров. В 2023 г. тен-

⁹ Таможенная служба Российской Федерации : ежегод. сб. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения: 18.12.2024).

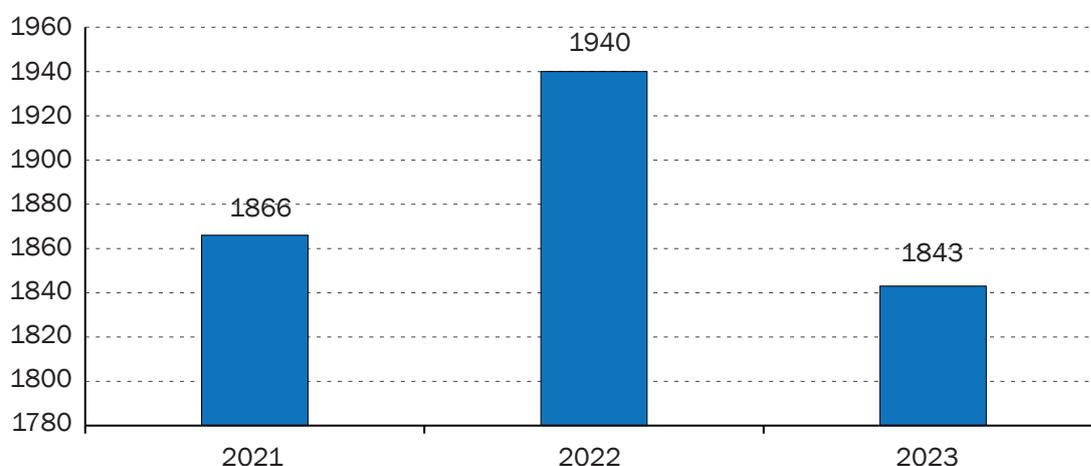


Рис. 3. Количество завершённых таможенных проверок в России за 2021–2023 гг.

Источник: Таможенная служба Российской Федерации за 2021, 2022, 2023 гг. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения 10.12.2024)].

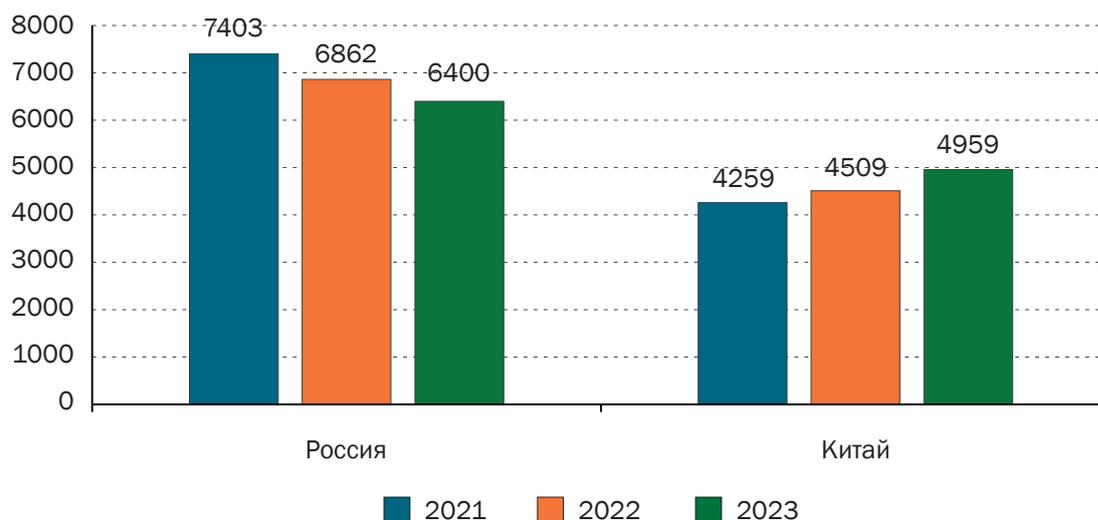


Рис. 4. Количество правонарушений, выявленных путем проведения таможенного контроля, в России и в Китае за 2021–2023 гг.

Источник: Таможенная служба Российской Федерации за 2021, 2022, 2023 годы. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения 18.12.2024) ; 海关总署发布2023年 // 中华人民共和国海关. 2024. URL: <http://ningbo.customs.gov.cn%2Fcustoms%2Fwxwb34%2F302425%2F5646487%2Findex.html&utf=1> (дата обращения: 18.12.2024) ; 海关总署: 2022年海关立案侦办走私犯罪案件4509起 // Baidu. 2023. URL: <https://mbd.baidu.com/newspage/data/landingsuper> (дата обращения: 18.12.2024)].

денция снижения количества выявленных правонарушений по результатам таможенного контроля сохранилась, что может быть связано с влиянием внешнеполитической обстановки, но в то же время, правонарушения, которые не были обнаружены в данный год, могут быть выявлены еще в течение двух последующих лет, поскольку сроки проведения мероприятий таможенного контроля после выпуска составляют 3 года. В Китае ситуация с количеством правонарушений, выявленных путем проведения таможенного контроля, имеет тенденцию роста, что объясняется устойчивыми внешнеэкономическими связями Китая и его достаточным экспортным потенциалом. При этом, по мнению российских экспертов, стремление таможенных органов Китая к тотальному контролю после пандемии стало угасать¹⁰.

По результатам таможенного контроля в деятельности проверяемых лиц в России в 2023 г. выявлены нарушения на общую сумму 54,3 млрд р. (что на 36,6 % меньше, чем в 2022 г.), в 2022 г. выявлены нарушения на общую сумму 85,6 млрд р. (что на 29,2 % больше, чем в 2021 г., где были выявлены нарушения на общую сумму 60,6 млрд р.)¹¹. По результатам таможенного

контроля в деятельности проверяемых лиц в Китае в 2021 г. выявлены нарушения на общую сумму 88,6 млрд юаней (1070 млрд р.), что на 4,49 % больше, чем в 2022 г., в 2022 г. выявлены нарушения на общую сумму 121 млрд юаней (1024 млрд р.), что на 3,52 % меньше, чем в 2023 г., где были выявлены нарушения на общую сумму 92,73 млрд юаней (1060 млрд р.)¹². Данные представлены на рис. 5.

Далее рассчитаем, сколько доначислений обязательных платежей в среднем приходится на одно выявленное правонарушение в результате мероприятий таможенного контроля. Так, в России средняя сумма одного выявленного правонарушения путем проведения таможенного контроля 2021 г. составила 8,2 млн р., в 2022 г. — 12,5 млн р., в 2023 г. — 8,5 млн р. В Китае средняя сумма одного выявленного правонарушения путем таможенного контроля в 2021 г. составила 21,7 млн юаней (248,9 млн рублей), затем возросла до 26,8 млн юаней (275 млн рублей) в 2022 г., а затем снизилась

таможенная служба. 2023. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatelnosti> (дата обращения: 18.12.2024 г.).

¹² 熊丰. 海关总署发布2023年 / 熊丰, 曾风乙 // 中华人民共和国海关. 2024. URL: https://mbd.baidu.com/newspage/data/landingsuper?sid_for_share=&isBdboxFrom=1&pageType=1&urlext=%7B%22cuid%22%3A%22gP2oagaySajia2iI0uvlajaEBiYLiBaO_aHu808Uvf_iuSik_i2Ifgf51aOxt3OKY01mA%22%7D&context=%7B%22nid%22%3A%22news_9742329215800595181%22,%22sourceFrom%22%3A%22other%22%7D (дата обращения: 18.12.2024).

¹⁰ Контрабанда на 4,6 млрд рублей. Почему вырос объем нелегальных перевозок на российско-китайской границе? URL: <https://rg.ru/2023/05/17/kontrabanda-na-46-mlrd-rublej-pochemu-vyros-obem-nelegalnyh-perevozok-na-rossijsko-kitajskoj-granice.html> (дата обращения: 10.01.2025 г.).

¹¹ Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России // Федеральная

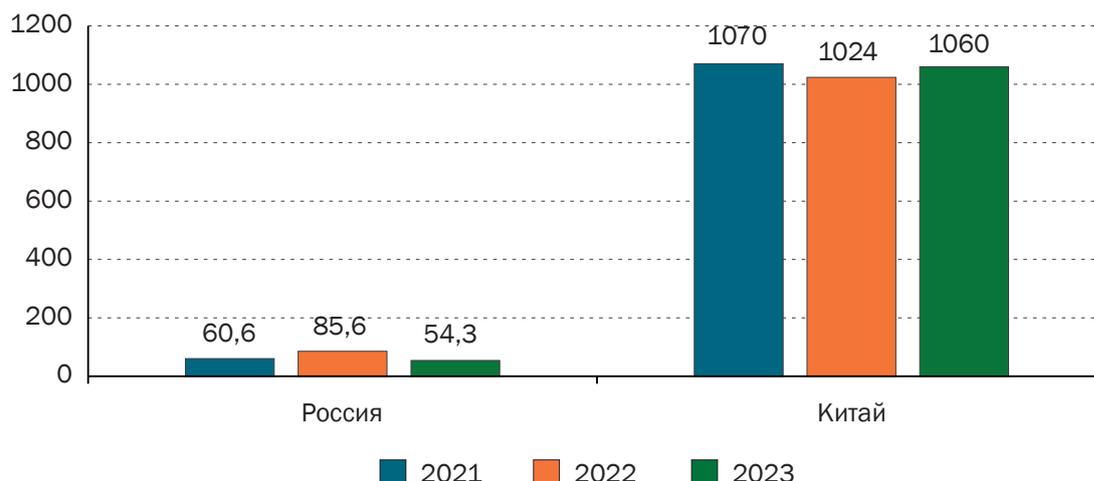


Рис. 5. Сумма выявленных нарушений по результатам таможенного контроля в деятельности проверяемых лиц в России и в Китае за 2021–2023 гг. (млрд р.)

Источник: Таможенная служба Российской Федерации за 2021, 2022, 2023 гг. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения 10.12.2024); 海关总署发布2023年 // 中华人民共和国海关. 2024. URL: <http://ningbo.customs.gov.cn/%2Fcustoms%2Fxfwb34%2F302425%2F5646487%2Findex.html&utf=1> (дата обращения: 18.12.2024); 海关总署: 2022年海关立案侦办走私犯罪案件4509起 // Baidu. 2023. URL: <https://mbd.baidu.com/newspage/data/landingsuper> (дата обращения: 18.12.2024).

до 17,9 млн юаней (215,8 млн рублей) в 2023 г. (все числа округлены до десятых). Данные представлены на рис. 6.

Как видно из представленных данных на рис. 6, средняя сумма обязательных платежей,

подлежащих уплате по результатам таможенного контроля, за одно выявленное правонарушение в Китае в разы превышает аналогичные значения по сравнению с Россией. Логичным объяснением данного факта является колос-

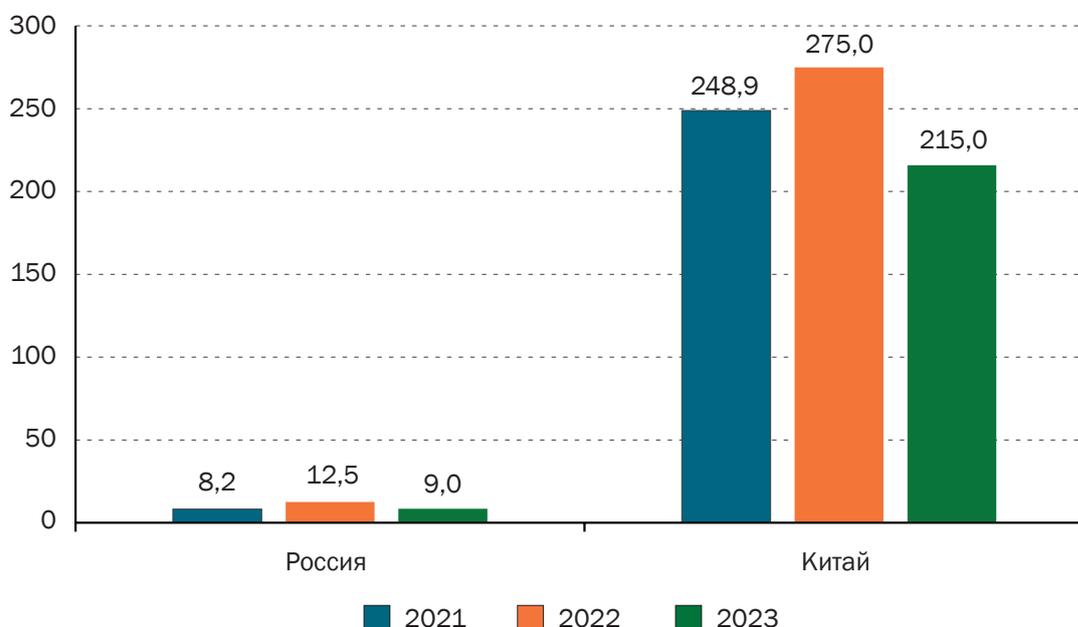


Рис. 6. Средняя сумма обязательных платежей, подлежащих уплате, у одного выявленного правонарушения путем проведения таможенного контроля в России и в Китае за 2021–2023 гг., (млн р.)

Источник: составлено авторами по: Таможенная служба Российской Федерации за 2021, 2022, 2023 годы. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения 18.12.2024); 海关总署发布2023年 // 中华人民共和国海关. 2024. URL: <http://ningbo.customs.gov.cn/%2Fcustoms%2Fxfwb34%2F302425%2F5646487%2Findex.html&utf=1> (дата обращения: 18.12.2024); 海关总署: 2022年海关立案侦办走私犯罪案件4509起 // Baidu. 2023. URL: <https://mbd.baidu.com/newspage/data/landingsuper> (дата обращения: 18.12.2024)].

сальная разница в объемах внешней торговли Китая и России (рис. 7).

Так, весь внешнеторговый оборот России составляет всего 12,3 % от внешнеторгового оборота Китая в 2023 г., 13,9 % — в 2022 г., 13,3 % — в 2021 г. Таким образом, несмотря на то, что в России выявлено более количество нарушений в ходе таможенного контроля, средняя сумма обязательных платежей, подлежащих уплате в бюджет страны, в результате выявленных правонарушений в таможенной сфере в России будет значительно меньше, поскольку стоимостные объемы экспортно-импортных операций ниже, чем у Китая. Таможенный контроль в Китае проводится активнее в бюджетном плане и приносит больше денежных средств в бюджет государства, в следствие чего эффективность одного выявленного с помощью форм таможенного контроля правонарушения намного выше, чем в России.

Немаловажным аспектом исследования таможенного контроля в России и в Китае на сегодняшний день является процесс его цифровизации. В указанных странах существуют два проекта такого рода, которые особенно актуальны в рамках одного из самых масштабных, амбициозных и известных международных проектов — «пояс и путь», а именно: «Электронная таможня» в России и «Золотая таможня» в Китае. Приведенные выше таможенные проекты активно внедряются в таможенных органах стран: в РФ — для упрощения процесса перемещения товаров через таможенную границу, а в КНР — для построения социалистической таможенной системы с китайской спецификой. Поддержание эффективного международного товарооборота в настоящее время, во время информатиза-

ции и цифровизации просто невозможно в привычном ранее «бумажном» варианте. Поэтому внедрение таких информационных таможенных систем, которые могут быть интегрированы взаимно и позволят упростить перемещение товаров и транспортных средств через таможенные границы, очень важны для стран участников данных проектов.

Россия является одним из важнейших и основных участников инициативы «Один пояс, один путь», что является причиной развития электронной таможни, которая подходит не только для внешнего, но и для внутреннего пользования. Переход российских государственных услуг в цифровой формат начался в 2002 г. с утверждения ФЦП «Электронная Россия». С 2012 г. внедрен пограничный механизм комплексного таможенного контроля, таким образом налажено взаимодействие таможенных органов по всей стране. Этот механизм позволяет таможне самостоятельно проверять документацию, предоставляемую участниками внешнеэкономической деятельности при пересечении таможенных границ. Внедрение электронных технологий в 2014 г. позволило полностью отменить таможенные декларации на бумажных носителях и перейти на электронный вид. В 2017 г. общее количество таможенных деклараций в электронном виде составило 99,98 %. Федеральная таможенная служба России в перспективе ставит перед собой цель создать глобальную таможенную сеть, которая объединит «единые окна» участвующих в ней государств.

Проект «Золотая таможня» был запущен в Китае в июне 1993 г. Данная система должна была ускорить таможенное оформление и улучшить сбор налогов и пошлин. Проект был

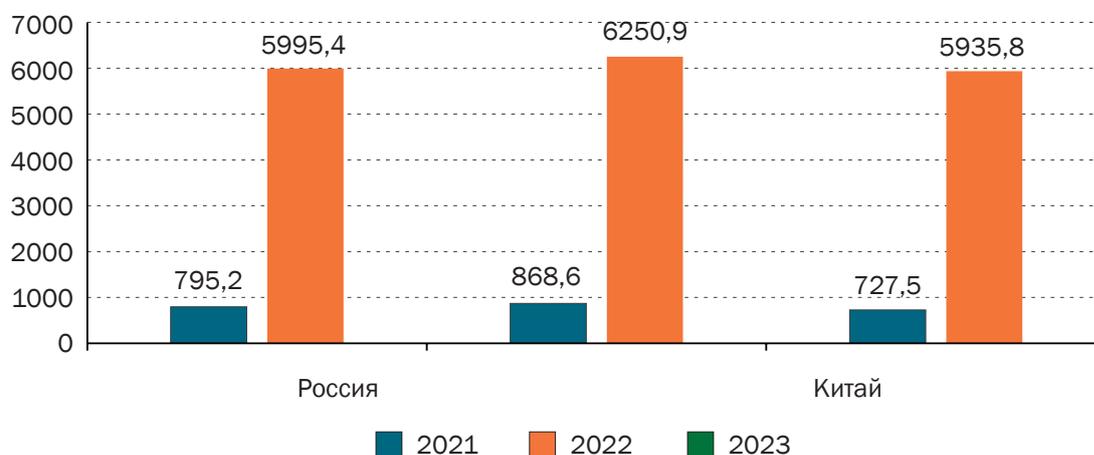


Рис. 7. Статистика международной торговли России и Китая за 2021–2023 гг., (млрд. долл. США)

Источник: составлено автором по: WTO STATS // WTO OMC. 2024. URL: <https://stats.wto.org> (дата обращения: 27.09.2024).

сосредоточен на сокращении сроков таможенного оформления, более быстрого прохождения таможенного контроля, на разработке интегрированной системы передачи данных между иностранными торговыми компаниями, банками, а также таможенными и налоговыми органами. С созданием «Золотой таможни» объем собранных таможенных пошлин в Китае увеличился.

Информационные технологии активно и эффективно внедряются в государственных органах России и Китая. При том, что информатизация таможенной службы была запущена в России позже, чем в Китае, однако сейчас цифровизация в обоих странах находится одинаково на высоком уровне. На данный момент Россия и Китай ведут переговоры о синхронизации информатизации таможенной службы. Стоит помнить, что каждая страна осуществляет данный процесс в своем темпе. Это следует учитывать при разработке плана межгосударственной синхронизации информатизации таможенных служб. Синхронизация должна успешно функционировать в рассматриваемых странах, не доставляя неудобств, так как для этого есть множество предпосылок. Например, экспортная декларация, предоставленная в одной стране, соответствует импортной декларации в другой, и две страны могут осуществлять перемещение товаров с использованием единой экспортно-импортной (или импортно-экспортной) декларации [9].

Традиционные методы и технологии анализа данных о рисках больше не могут эффективно соответствовать цифровой эпохе, в которой работает таможня, и таможенному управлению необходимо внедрять новые технологические инструменты и интеллектуальное автоматизированное мышление для решения текущих задач [10, с. 103].

Цифровизация таможенных услуг и таможенного контроля в России и Китае позволила увеличить эффективность прохождения таможенных процедур, а интеграция могла бы позволить дойти до идеала удобства и продуктивности взаимного таможенного контроля в данных странах.

Международное сотрудничество и таможенные обмены становятся все более активными [11], их роль в обслуживании национальной дипломатии, внешней экономики и торговли еще больше усиливается. В настоящее время перед исследуемыми странами (Россией и Китаем) стоит вопрос, каким образом усовершенствовать формы таможенного контроля и повысить их качество для минимизации нарушения таможенного законодательства, но и в поддержании дружеских партнерских отношений друг с другом. Наблюдается тенденция в организации международного экономического сотрудничества между Россией и Китаем. Сегодня четко прослеживается переход к более интенсивному взаимодействию.

Таким образом, отметим, что таможенная защита необходима для наилучшего развития экономики. Для того, чтобы товары быстрее поступали до конечного потребителя, быстрее проходили таможенный контроль, стоит совместить простоту его проведения в Китае и систематизированный характер проведения в России для получения идеального осуществления таможенного контроля. А интеграция цифровизации таможенного дела позволит сблизиться между странами, что откроет путь в более эффективные с точки зрения пресечения таможенных правонарушений и пополнения бюджетов государств отношения.

Список использованной литературы

1. Куликова И.В. Развитие таможенного сотрудничества между Россией и Китаем: возможности и перспективы / И.В. Куликова, И.В. Украинцева, С.В. Соленая. — EDN UZVOVO // Russian Economic Bulletin. — 2022. — Т. 5, № 6. — С. 345–350.
2. Лепя Т.П. Россия и Китай: таможенное и экономическое взаимодействие / Т.П. Лепя. — DOI 10.17150/2500-2759.2017.27(1).64-72. — EDN XXHSHB // Известия Байкальского государственного университета. — 2017. — Т. 27, № 1. — С. 64–72.
3. Новикова С.А. Инновационные технологии таможенного сотрудничества России и Китая / С.А. Новикова, Е.Б. Кметь. — DOI 10.24412/2072-8042-2023-11-55-63. — EDN AVNAEI // Российский внешнеэкономический вестник. — 2023. — № 11. — С. 55–63.
4. Козырская И.Е. Российско-китайские торгово-экономические отношения в условиях международного санкционного давления / И.Е. Козырская, И.С. Шавкунова, А.А. Ларина. — DOI 10.17150/2411-6262.2023.14(4).1542-1552. — EDN ANZDQN // Baikal Research Journal. — 2023. — Т. 14, № 4. — С. 1542–1552.
5. Лепя Т.П. Особенности развития отношений Китая и Индии с Россией в современных геополитических реалиях / Т.П. Лепя. — DOI 10.17150/2411-6262.2022.13(4).11. — EDN HHWEYO // Baikal Research Journal. — 2022. — Т. 13, № 4. — С. 11.

6. Квиткина А.А. Таможенное сотрудничество России и Китая в контексте развития двусторонней торговли / А.А. Квиткина. — DOI 10.24923/2222-243X.2023-46.6. — EDN JUALIM // KANT. — 2023. — № 1. — С. 36–39.
7. Портяков В.Я. Шэньчжэнь: история успеха / В.Я. Портяков. — EDN OJPPKB // Проблемы Дальнего Востока. — 2011. — № 6. — С. 45–61.
8. Малышева А.Д. Сравнительный анализ системы таможенного контроля в России и Китае / А.Д. Малышева. — EDN UESHNP // Синергия Наук. — 2021. — № 58. — С. 381–391.
9. Karpova O. Implementation of the E-Customs Project in Russia and the Golden Customs Project in China: Opportunities for Cooperation and Coordination / O. Karpova, I. Mayburov. — DOI 10.2991/essd-19.2019.117 // Proceedings of the 2nd International Conference on Education Science and Social Development (ESSD 2019). — Atlantis Press, 2019. — P. 528–532.
10. Qi Gao. Can robotic process automation technology enable risk Data analysis for customs' post-clearance audit: A China customs case study / Qi Gao, Zengjie Kuang // World Customs Journal. — 2023. — Vol. 17, iss. 2. — P. 93–104.
11. Кошелева О.Э. Внешняя торговля России и Китая: некоторые вопросы таможенного контроля / О.Э. Кошелева, С.Г. Денисов. — EDN LLWKVC // Бюллетень инновационных технологий. — 2023. — Т. 7, № 4 (28). — С. 42–47.

References

1. Kulikova I.V., Ukraintseva I.V., Solenaya S.V. Development of Customs Cooperation between Russia and China: Opportunities and Prospects. *Russian Economic Bulletin*, 2022, vol. 5, no. 6, pp. 345–350. (In Russian). EDN: UZVOVO.
2. Lepa T.P. Russia and China: Customs and Economic Cooperation. *Izvestiya Baikal'skogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of Baikal State University*, 2017, vol. 27, no. 1, pp. 64–72. (In Russian). EDN: XXHSHB. DOI: 10.17150/2500-2759.2017.27(1).64-72.
3. Novikova S.A., Kmet E.B. Innovative Technologies of Customs Cooperation between Russia and China. *Rossiiskii vneshneekonomicheskii vestnik = Russian Foreign Economic Journal*, 2023, no. 11, pp. 55–63. (In Russian). DOI: 10.24412/2072-8042-2023-11-55-63. EDN: AVNAEI.
4. Kozyrskaya I.E., Shavkunova I.S., Larina A.A. Russian-Chinese Trade and Economic Relations under International Sanctions Pressure. *Baikal Research Journal*, 2023, vol. 14, no. 4, pp. 1542–1552. (In Russian). EDN: ANZDQN. DOI: 10.17150/2411-6262.2023.14(4).1542-1552.
5. Lepa T.P. Features of China and India's Relations with Russia in Modern Geopolitical Realities. *Baikal Research Journal*, 2022, vol. 13, no. 4, pp. 11. (In Russian). EDN: HHWEYO. DOI: 10.17150/2411-6262.2022.13(4).11.
6. Kvitkina A.A. Customs Cooperation between Russia and China in the Context of Bilateral Trade Development. *KANT*, 2023, no. 1, pp. 36–39. (In Russian). EDN: JUALIM. DOI: 10.24923/2222-243X.2023-46.6.
7. Portyakov V. Ya. Shenzhen: the Success Story. *Problemy Dalnego Vostoka = The Problems of Far East*, 2011, no. 6, pp. 45–61. (In Russian). EDN: OJPPKB.
8. Malysheva A.D. Comparative Analysis of the Customs Control System in Russia and China. *Sinergiya nauk = Synergy of Sciences*, 2021, no. 58, pp. 381–391. (In Russian). EDN: UESHNP.
9. Karpova O., Mayburov I. Implementation of the E-Customs Project in Russia and the Golden Customs Project in China: Opportunities for Cooperation and Coordination. In *Proceedings of the 2nd International Conference on Education Science and Social Development (ESSD 2019)*. Atlantis Press, 2019, pp. 528–532. DOI: 10.2991/essd-19.2019.117.
10. Qi Gao, Zengjie Kuang. Can Robotic Process Automation Technology Enable Risk Data Analysis for Customs' Post-Clearance Audit: A China Customs Case Study. *World Customs Journal*, 2023, vol. 17, no. 2, pp. 93–104.
11. Kosheleva O.E., Denisov S.G. Foreign Trade between Russia and China: Some Issues of Customs Control. *Byulleten' innovatsionnykh tekhnologii = Bulletin of Innovative Technologies*, 2023, vol. 7, no. 4, pp. 42–47. (In Russian). EDN: LLWKVC.

Информация об авторах

Завьялова Екатерина Олеговна — старший преподаватель, кафедра международных отношений и таможенного дела, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, nalog.audit@mail.ru.

Белых Полина Эдуардовна — студент, Институт мировой экономики и международных отношений, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, belykpolina2203@gmail.com.

作者信息

Ekaterina O. Zavyalova – 高级讲师, 国际关系与关务教研室, 贝加尔国立大学, 伊尔库茨克, 俄罗斯联邦, nalog.audit@mail.ru

Polina E. Belykh – 大学生, 世界经济与国际关系学院, 贝加尔国立大学, 伊尔库茨克, 俄罗斯联邦, belykhpolina2203@gmail.com.

Authors

Ekaterina O. Zavyalova – Senior Lecturer, Department of International Relations and Customs Affairs, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: nalog.audit@mail.ru

Polina E. Belykh – Student, Institute of World Economy and International Relations, Baikal State University, Irkutsk, e-mail: belykhpolina2203@gmail.com.

Вклад авторов

Все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

作者的贡献

所有作者对该出版物的准备作出了等量贡献。所有作者声明无利益冲突。

Contribution of the Authors

The authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Для цитирования

Завьялова Е.О. Сравнительный анализ форм таможенного контроля в России и Китае / Е.О. Завьялова, П.Э. Белых. – DOI 10.17150/2587-7445.2025.9(1).20-32. – EDN VNYHGW // Российско-китайские исследования. – 2025. – Т. 9, № 1. – С. 20–32.

For Citation

Zavyalova E.O., Belykh P.E. Comparative Analysis of Customs Control's Forms in Russia and China. *Rossiisko-Kitaiskie Issledovaniya = Russian and Chinese Studies*, 2025, vol. 9, no. 1, pp. 20–32. (In Russian). EDN: VNYHGW. DOI: 10.17150/2587-7445.2025.9(1).20-32.